

**Kultuuriministri määruse „Kultuuriministri 26. novembri 2014. a määruse nr 9  
„Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded  
spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale  
ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord“  
muutmine“ eelnõu seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Kultuuriministri 26. novembri 2014. a määruses nr 9 „Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord“ (edaspidi määrus) tehakse hulk muudatusi, lähtudes meetme kohta koostatud analüüsist ja spordivaldkonna ettepanekutest.

Treenerite tööjõukulu toetusmeetmest on selle üheteist toimimisaasta jooksul kujunenud Eesti spordi üks tugisambaid, mis tagab täiskohaga töötavatele treeneritele sotsiaalarantiid ning nende tööandjale lississetuleku noorte ja laste sportimis- ja liikumistegevuste pakkumisel, aidates hoida teenusehinnad madalad ning andes treenitavatele ja nende lähedastele kindlustunde, et treeneril on oma tööks sobivad oskused, teadmised ja hoiakud. Spordivaldkonnas 2024. aastal tehtud küsitlusest nähtub, et spordiorganisatsioonid on selle meetmega rahul.

Vastavalt spordivaldkonna esindajate ettepanekutele tehti 2024. aastal määruses hulk muudatusi, kuid toona ei olnud võimalik rakendada Eesti Paralümpiakomitee (edaspidi EPK) ettepanekut, mille kohaselt arvestataks kehtiva puudetunnistusega laps või noor treeningrühma kahekordse koefitsiendiga. Selleks puudus õiguslik alus, kuivõrd terviseandmete, s.t. puudetunnistuse, töötlemiseks on Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (edaspidi isikuandmete kaitse üldmäärus) artikli 9 kohaselt vajalik seadusest tulenev selgesõnaline alus. 20. juulil 2025. a jõustunud spordiseaduse muudatusega lisandus spordiseaduse (edaspidi SpS) § 9 lõikesse 5 punkt 3, mille kohaselt võib treeneri tööjõukulu toetuse andmise menetlemiseks töödelda muude isikuandmete hulgas ka „toetust taotlevas spordialaliidus, spordiklubis või spordikoolis treeniva lapse või noore puude andme(i)d“. Õiguslik alus on seega seadusega jõustunud alates 20.07.2025. a ning sellega seenduvalt on nüüd võimalik ka määrust vajalikus määras täiendada ning uut korda alates 2026. aastast väljamakstavate toetuste puhul rakendada.

Lisaks on toetusmeetme rakendaja, Spordikoolituse ja -teabe SA (edaspidi SKTSA), teinud mitmeid ettepanekuid määruse muutmiseks, tuginedes meetme rakendamisel ilmnunud kitsaskohtadele. Eelnõuga viiakse määrusesse sisse ka nende ettepanekute põhjal tehtud muudatused. Samuti muudetakse seoses EPK ettepanekuga määruse kolmandat lisa, mis kehtestab nimekirja andmetest, mis tuleb treeneri tööjõukulude toetuse taotlemisel esitada.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Kultuuriministeeriumi spordiosakonna nõunik Kaarel Nestor ([kaarel.nestor@kul.ee](mailto:kaarel.nestor@kul.ee), 628 2260) ning õigus- ja haldusosakonna jurist Mari Kõrtsini ([mari.kortsini@kul.ee](mailto:mari.kortsini@kul.ee), 628 2254).

Eelnõuga muudetakse määruse redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 25.10.2024, 5.

## 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

**Eelnõu punktiga 1** lisandub määruse §-i 5 lõige 1<sup>2</sup>, mille kohaselt peab treener olema läbinud kutseandja kinnitatud erivajadustega isikute juhendamise õppekava alusel spordiala täiendõppe koolituse, kui tema treeningrühma suuruse arvutamisel kasutatakse eelnõuga lisanduvat § 6 lõikes 1<sup>2</sup> toodud koefitsienti. See muudatus aitab tagada, et treeneril, kes trennib keskmise, raske või sügava puudega lapsi või noori, on selleks vajalikud teadmised, oskused ja hoiakud.

**Eelnõu punktiga 2** lisandub määruse §-i 6 lõige 1<sup>2</sup>, mille kohaselt arvestatakse laps või noor, kellel on tuvastatud keskmine, raske või sügav puue, treeningrühma kahekordse koefitsiendiga. Treeningrühma kuuluv puudega noor või laps võib olenevalt puude astmest ja spordialast vajada suuremat treeneri tähelepanu, mistõttu peaks tema puhul rakendama ka vastavat koefitsienti. Koefitsiendi rakendamine tähendab seda, et kui treeningrühmas trennib kehtiva puudetunnistusega laps või noor, peab treeningrühma suurus olema toetuse saamiseks tema võrra väiksem. Kuigi iga puudetunnistusega laps ei vaja olenevalt spordialast ja puude astmest treeneri suuremat tähelepanu, tuleb võtta arvesse nii määruse rakendaja kui ka taotleja halduskoormust ning seega ei ole eelnõu kehtestamise ajal otstarbekas luua keerulisemat süsteemi puudega lapse või noore treeningrühma arvestamiseks.

Koefitsiendi kasutamiseks peab treeningrühma treeniv treener vastama määruse § 5 lõikes 1<sup>2</sup> toodud tingimustele.

Puude olemasolu tuvastamiseks esitab taotleja toetuse taotluses andmed selle kohta, millistel treeningrühma kuuluvatel lastel ja noortel on puue tuvastatud. Toetuse andja teeb vastavate laste ja noorte kohta päringu Sotsiaalkindlustusametisse, et andmete õigsus üle kontrollida. Sotsiaalkindlustusametiga sõlmitakse selleks tarbeks ka andmevahetusleping.

**Eelnõu punktiga 3** muudetakse paragrahvi 6 lõike 2 sõnastust. Kehtiva määrusega on sätestatud, et ettevalmistavas astmes ei tohi ühe treeningkorra pikkus ületada kahte akadeemilist tundi. Eelnõuga muudetakse regulatsiooni selliselt, et treeningkord võib olla küll pikem, kuid toetust makstakse siiski vaid maksimaalselt kahe esimese akadeemilise tunni kohta.

Kuna ettevalmistavas astmes antakse toetust ka treeningrühmadele, kus trennivad 5-10 aastased lapsed, siis arvestades nende vanust ei tohiks nende treeningkorra pikkus olla ettevalmistavas astmes liiga suur. Samas kui lapsevanemad ja treener on leidnud, et see on siiski vajalik, siis on neil edaspidi võimalik pikemat treeningkorda rakendada, arvestades seejuures täieneva omakuluga.

**Eelnõu punktiga 4** muudetakse paragrahvi 6 lõike 6 sõnastust ning sätestatakse, et treeningrühmas treenimine peab toimuma mitte üksnes elektroonilisse keskkonda esitatud nimekirjade, vaid ka sinna lisatud tunniplaanide alusel. Kuigi määruse § 4 lg 4 viitab, et treeningrühmad peavad tegutsema vastavalt tunniplaanile, siis tuleb vastav nõue lisada ka treeningrühma nõudeid käsitlevasse sättesse. Antud muudatus aitab tagada efektiivsema kontrolli, et toetust kasutatakse vastavalt taotlusele. Kui treeningrühma ei ole vastavalt esitatud tunniplaanile kohal, ei ole võimalik kontrollida ka treeneri või treeningrühma vastavust meetmes esitatud nõuetele.

**Eelnõu punktiga 5** muudetakse paragrahvi 7 lõike 1<sup>2</sup> sõnastust täpsustades, et toetuse andja võib kasutada kuni 0,5% ettenähtud vahenditest lisaks järelevalve teostamisele ka muude haldusülesande täitmisega kaasnevate kulude katmiseks. Toetuse andjal on ka mitmeid teisi kulusid, mis kaasnevad toetusmeetme menetlemisega, nt e-keskkonna töös hoidmine, mis ei ole otseselt seotud järelevalve teostamisega.

**Eelnõu punktiga 6** muudetakse paragrahvi 7 lõike 3 sõnastust, jättes välja kohustuse avaldada samas lõikes toodud teave Kultuuriministeeriumi kodulehel.

11 aasta jooksul on olukord meetme rakendamisel muutunud ning puudub vajadus toetuse piirsumma avaldamiseks Kultuuriministeeriumi kodulehel, kuna toetuse saajad kasutavad selle meetme osas informatsiooni saamiseks toetuse andja ehk SKTSA infokanaleid.

**Eelnõu punktiga 7** tunnistatakse kehtetuks paragrahvi 16 lõike 2 punkt 3, mis sätestab, et toetuse andja jälgib treenerite töötasudeks suunatud sihtotstarbeliste summade kajastumist Eesti spordiregistrile esitatavate tegevus- ja finantsandmete alusel.

11 aasta jooksul on olukord meetme rakendamisel muutunud ning toetuse andjal puudub vajadus antud andmeid sellisel meetodil jälgida.

**Eelnõu punktiga 8** parandatakse paragrahvi 17 lõikes 7 senini kehtinud ebatäpne viide määruse §-le 13. Täiendava tähtaja andmine on reguleeritud § 13 lõikes 8, mitte § 13 lõikes 7.

**Eelnõu punktiga 9** lisatakse paragrahvi 17 lõige 11, mis võimaldab toetuse andjal tagasi küsida spordialaliidule, spordiklubide või spordikoolile määratud toetus, kui saadud toetust on kasutatud enamate puhkusepäevade või haigushüvitise maksmiseks, kui seda võimaldab määruse paragrahv 3 lõige 7. Seni puudus otsene alus antud juhtudel toetust tagasi küsida.

**Eelnõu punktiga 10** kehtestatakse määruse lisale 3 uus tekst.

Lisasse 3 lisatakse punkt 2.5, mille alusel kontrollitakse treeneri isikukoodi alusel Eesti Spordiregistrist, kas treeneril on läbitud erivajadustega isikute juhendamise õppekava alusel läbiviidud spordiala täiendõppe koolitus, mis on üks tingimustest, et treeningrühma kuuluv kehtiva puudetunnistusega laps või noor läheks treeningrühma suuruse arvestamisel arvesse kahekordse koefitsiendiga. Samuti lisatakse lisasse punkt 4.4., mille alusel märgitakse toetuse taotluses, et treeningrühma kuuluval õpilasel on kehtiv puudetunnistus. Antud märke alusel teeb toetuse andja spordiseaduse § 9<sup>1</sup> lõike 5 punkti 3 ja määruse § 6 lõike 1<sup>2</sup> alusel päringu Sotsiaalkindlustusametile kontrollimaks esitatud andmete õigsust.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Kehtiva puudetunnistusega laste ja noorte andmete töötlemine ning sellega seonduvad määruse muudatused on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega (isikuandmete kaitse üldmäärusega).

### **4. Määruse mõjud**

Paraspordialade rühmade lisamine ning puudetunnistusega laste ja noorte osas koefitsiendi kehtestamine suurendab nende liikumisaktiivsust ning aitab neid paremini ühiskonda lõimida ja treeningrühmadesse arvata. Puudetunnistusega laste ja noorte treenimiseks koolituse välja

töötamine on Eesti Paralümpiakomiteel plaanis juba varasemast ning vahendid selleks on samuti Spordikoolituse ja -Teabe SA-l olemas.

#### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne lisategevusi, -kulusid ega -tulusid.

#### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras ehk haldusmenetluse seaduse § 93 lõike 2 kohaselt kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

#### **7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitatakse koostöölastamiseks ja arvamuse avaldamiseks Rahandusministeeriumile, Spordikoolituse ja -Teabe SA-le, Justiits- ja Digiministeeriumile, Sotsiaalkindlustusametile, Eesti Olümpiakomiteele ning Eesti Paralümpiakomiteele.